



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Обзор торговой политики в странах Европы и Центральной Азии

Ежемесячный выпуск

Бюллетень №19 – Ноябрь 2016



©/Adobe stock



Торговые меры

■ ВТО: страны «Большой двадцатки» продолжают применять большое количество торговых барьеров

За период с середины мая по середину октября 2016 г. страны «Большой двадцатки» установили 85 новых мер, ограничивающих международную торговлю. В настоящее время эти страны применяют 1 263 ограничивающие торговлю меры, что на 5,6% больше по сравнению с количеством таких мер в предыдущий отчетный период. Такие данные содержатся в 16-м докладе ВТО о торговых мерах стран «Большой двадцатки» (https://www.wto.org/english/news_e/news16_e/g20_wto_report_november16_e.pdf), распространенном 10 ноября 2016 года.

Количество торговых ограничений значительно увеличилось с момента начала мирового финансового кризиса, и на сегодняшний день они оказывают влияние на все большую долю глобальной торговли. Так, около 5% глобального импорта подвержено влиянию ограничивающих импорт мер, введенных с 2008 года.

Принятие странами новых ограничивающих торговлю мер является серьезной и трудно устранимой угрозой. При этом доказательства реального прогресса в процессе устранения существующих ограничительных мер носят иллюзорный характер.

17 ноября 2016 Источник: [Мосты/ICTSD](#)

Международное сотрудничество

■ Грузия подписала с ФАО соглашение о сотрудничестве сроком на четыре года

Непрерывное развитие сельского хозяйства Грузии, безопасность пищевых продуктов, совершенствование работы ветеринарных служб и служб защиты растений, а также их реагирование на вызовы, связанные с изменением климата, биологическим разнообразием и другими экологическими проблемами – приоритетные направления сотрудничества в рамках нового соглашения, подписано между Грузией и ФАО сегодня.

Леван Давиташвили, министр сельского хозяйства Грузии и Раймунд Йеле, Координатор региональных стратегических программ ФАО в Европе и Центральной Азии и Представитель ФАО в Грузии, подписали соглашение под названием «Страновая рамочная программа сотрудничества ФАО и Грузии на 2016-2020 гг.». Соглашение, подписанное сроком на четыре года, направлено на институциональное, региональное и отраслевое развитие сельского хозяйства и связанных с ним отраслей экономики.

Страновая рамочная программа сотрудничества открывает доступ к экспертным знаниям и опыту ФАО, а также к лучшим инновационным международным практикам в области сельского хозяйства, с целью оказания помощи Грузии в достижении Целей устойчивого развития.

Соглашение будет способствовать, в частности, укреплению институционального потенциала, развитию устойчивого и более жизнеспособного сельского хозяйства, а также повышению уровня безопасности пищевых продуктов.

16 ноября 2016 Источник: <http://www.fao.org/europe/news/detail-news/ru/c/452482/>



Торговые соглашения

■ **Соглашение о свободной торговле между Молдовой и Турцией открывает новые возможности для сельхозпроизводителей**

Первого ноября 2016 года вступило в силу Соглашение о свободной торговле между Молдовой и Турцией. Это Соглашение, подписанное 11 сентября 2014 г., направлено на либерализацию двустороннего торгового режима, развитие торговых и экономических отношений между двумя странами и создание благоприятных условий для привлечения инвестиций. Предусматривается установление нулевых таможенных пошлин на импорт целого ряда товаров и устранение административных барьеров. В отношении сельхозпродукции стороны договорились об использовании тарифных квот, которые будут действовать в определенные периоды года.

Взаимное снижение таможенных пошлин и устранение иных торговых барьеров позволит двум странам выйти на новый уровень сотрудничества, а также достигнуть значительной экономии на экспорте и импорте товаров.

Производители из Молдовы смогут беспошлинно поставлять в Турцию в пределах установленных годовых квот овощные консервы (500 тонн), джемы и фруктовые пасты (250 тонн), фруктовые соки (500 тонн), соусы (500 тонн), вино (8 тыс. гл), дистилляты вина и крепкие алкогольные напитки (неограниченно)

4 ноября 2016 Источник: [Мосты/ICTSD](#)

■ **Иран и Россия создают таможенный зеленый коридор для торговли сельхозпродукцией**

Между Россией и Сирией согласовано создание таможенного “зеленого коридора”, по которому можно полностью осуществлять вывоз сельхозпродукции высокого качества. Кроме того, согласованы транспортные возможности вывоза сирийской сельхозпродукции на российский рынок.

Соответствующий договор подписан во время визита заместителя председателя правительства РФ Дмитрия Рогозина в Дамаск. Вице-премьер возглавил российскую часть постоянной двусторонней комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству.

22 ноября 2016 источник: <http://tass.ru/ekonomika/3802734>



Аналитический обзор

Источник: Отдел Торговли и Рынков, ФАО.

Последствия российских ограничений на импорт сельскохозяйственной продукции и продовольствия

7 августа 2014 года в ответ на санкции, ранее введенные рядом западных стран в отношении Российской Федерации в связи с конфликтом в Украине¹, правительство России объявило запрет на импорт широкого ассортимента продуктов питания. Запрет, который первоначально был введен на один год, касался импорта говядины, свинины, мяса птицы, обработанного мяса, рыбы и других морепродуктов, молока и молочных продуктов, овощей, фруктов и орехов из Европейского Союза, США, Канады, Австралии и Норвегии. Новые запреты дополняют другие, в основном, санитарные и фитосанитарные меры, введенные Россией ранее, такие как ограничение импорта свинины из ЕС, молочных и мясных продуктов из Украины и фруктов из Молдовы. 24 июня 2015 года запрет на импорт был продлен еще на один год, а 6 августа 2016 года - до конца 2017 г. С 1 января 2016 года запрет на импорт также охватывает продукты питания из Украины и Турции.

Продукты, попавшие под ограничения, представляют собой две трети всех расходов на продукты питания российских домохозяйств. 36% из этих продуктов (по стоимости импорта в 2013 г.) поставляются странами, пострадавшими от запрета. Для некоторых продуктов доля импорта из этих стран была достаточно высокой: 71% для свинины и 53% для рыбы и морепродуктов.

Кроме ограничений на импорт, на развитие внутренних цен и потребление продуктов питания в Российской Федерации повлияли и другие ключевые факторы, такие как резкое падение курса рубля в конце 2014 года. С учетом обесценивания рубля по отношению к доллару США почти на половину своей стоимости в период с июля 2014 по январь 2015 года, стоимость продуктов питания для российских потребителей значительно возросла. Таким образом, запрет на ввоз продуктов питания наряду с экономическим спадом в 2015 году, вызванным падением цен на нефть, а также западными санкциями, подорвали покупательную способность потребителей.

В то же время, ограничения на импорт дали дополнительный импульс внутреннему производству некоторых пищевых продуктов, в первую очередь, мяса. За последнее десятилетие при поддержке правительства в пользу крупных хозяйств в России зарегистрирован стабильный рост производства свинины и мяса птицы. В отношении молочных продуктов, фруктов и овощей, с другой стороны, российские потребители по-прежнему зависят от импорта. В результате, общее потребление мяса в России оставалось стабильным, в то время как потребление фруктов снизилось с 76 кг на душу населения в 2014 году до 71 кг в 2015 году².

Совокупный эффект от снижения курса рубля, стагнации реальных доходов и введения запрета на импорт приводят к общему снижению импорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия России. Общая стоимость импорта агропродовольственных товаров России в долларах США снизилась на 33% в период с 2014 по 2015 год. Одновременно, из-за сокращения импорта и роста внутреннего производства, дефицит торгового баланса в агропродовольственном секторе уменьшился вдвое: с 21 млрд. долларов США до 10,4 млрд.

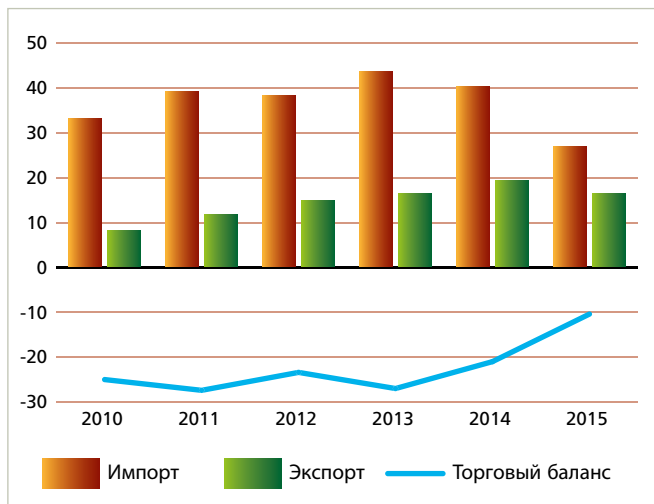
В период с 2014 по 2015 год наибольшее снижение было зарегистрировано в отношении импорта из Норвегии (96%, преимущественно рыбы), Канады (91%) и Украины (67%). Тем не менее, в абсолютном

¹ Постановление Правительства Российской Федерации №830 от 20.08.2014г

² Источник: Наталья Шагайда «Импортозамещение как результат торговой политики», выступление на конференции «Региональное и международное сотрудничество в Центральной Азии и на Южном Кавказе: Последние изменения в торговле сельскохозяйственной продукцией», 2-4 ноября, Самарканд, Узбекистан,

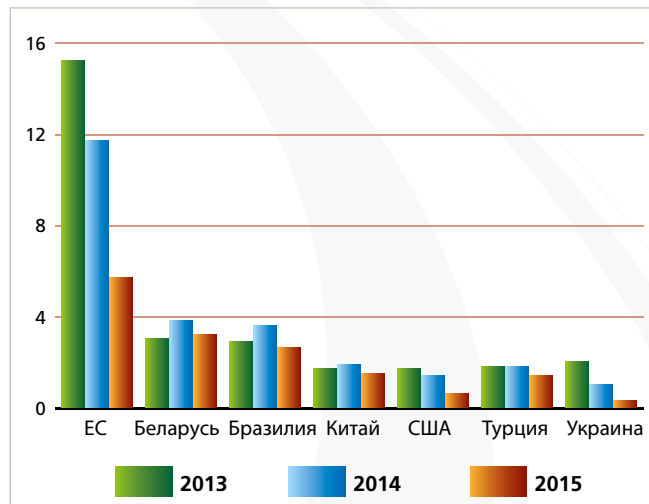


Импорт, экспорт и торговый баланс России по продовольствию, млрд. долларов США



Источник: Отдел Торговли и Рынков ФАО на основе данных Global Trade Atlas (GTA)

Продовольственный импорт России по ключевым экспортерам, млрд. долларов США



Источник: Отдел Торговли и Рынков ФАО на основе данных Global Trade Atlas (GTA)

выражении, самое большое снижение в стоимости импорта в 2015 году было зафиксировано в отношении импорта из ЕС, в размере 6 млрд. долларов США, что составляет 52% по отношению к импорту в 2014 году. Среди затронутых продуктов, самое сильное падение импорта из всех источников между 2014 и 2015 годами пришлось на мясо птицы (54,5% в стоимостном выражении), рыбу и морепродукты (47,2%) и молоко и молочные продукты (46,7%).

Как показано в Приложении, после введения продовольственного эмбарго значительно изменилась структура импорта продовольственных товаров, в частности значительно выросла доля поставок на российский рынок из таких стран, как Бразилия (особенно свинина) и Беларусь (молочные продукты). Когда в августе 2014 года был введен запрет на импорт, российские власти оперативно предоставили фитосанитарные и ветеринарные сертификаты ряду экспортеров для содействия импорту из дополнительных источников, в частности, из Южной Америки, что способствовало быстрой переориентации импорта из ЕС, США и Канады в направлении других стран-экспортеров.

В результате, доля бразильской свинины в российском импорте увеличилась с 21% в среднем в течение 2013 года до 81% в 2015 году, заменив ЕС как основного экспортера свинины в Российскую Федерацию. В отрасли птицеводства Беларусь и Бразилия вместе составили 90% российского импорта в 2015 году, полностью заменив импорт из Канады, ЕС и США. После августа 2014 года Россия прекратила импортировать молочные продукты из ЕС, что вызвало серьезные последствия для экспортеров сыра и масла в ЕС, в частности, для Финляндии и Литвы. В то же время, доля Беларуси в общем снижающемся объеме российского импорта увеличилась примерно с 40% в начале 2014 года до 90% в течение 2015 года, превратив Беларусь в основного поставщика на российский рынок.

Россия является одним из основных импортеров продовольственных товаров в глобальном масштабе, поэтому запрет на импорт продуктов питания из отдельных стран повлиял на ситуацию на мировых рынках. Таким образом, более слабый спрос на импорт из России по-прежнему сдерживает глобальную торговлю мясом и молочными продуктами.

Для того чтобы справиться с потерей российского рынка, ЕС и американские экспортеры стремятся диверсифицировать свой экспорт на другие рынки, в первую очередь, в страны Азии. Примечательно,

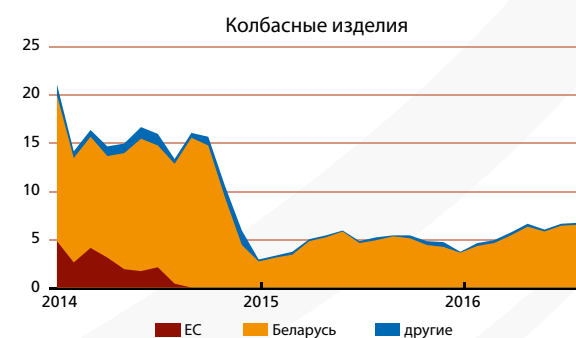
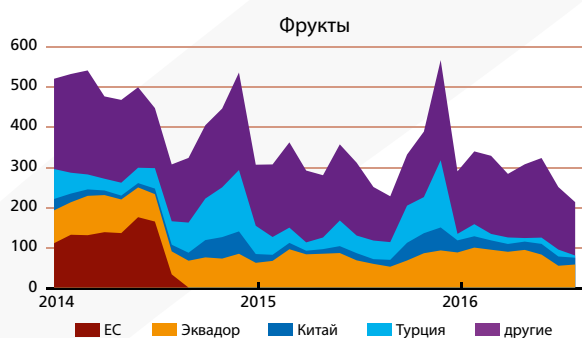
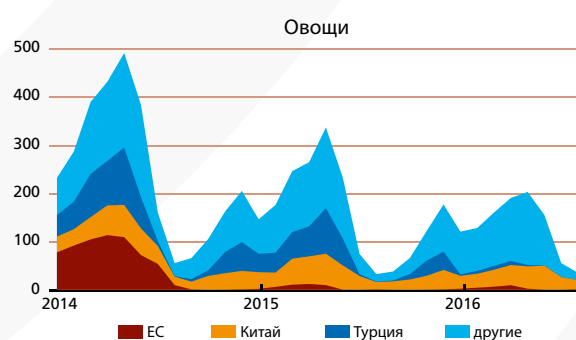
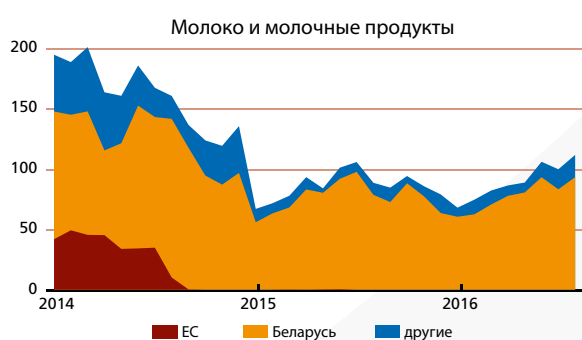
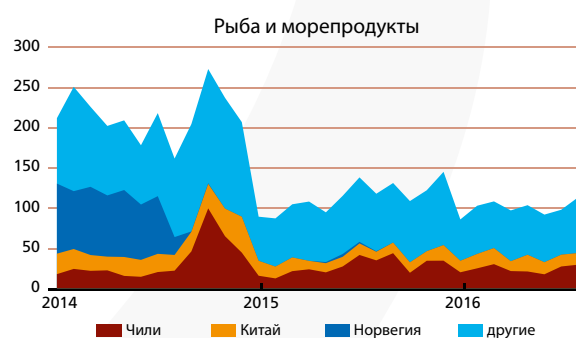
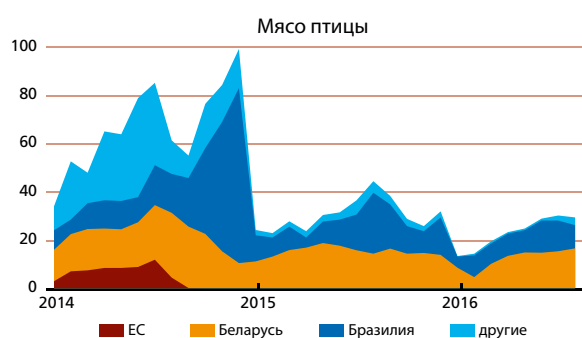
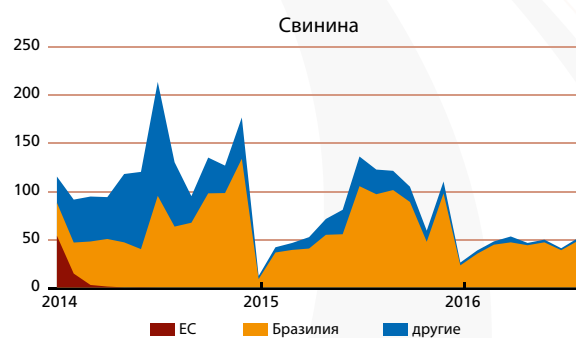
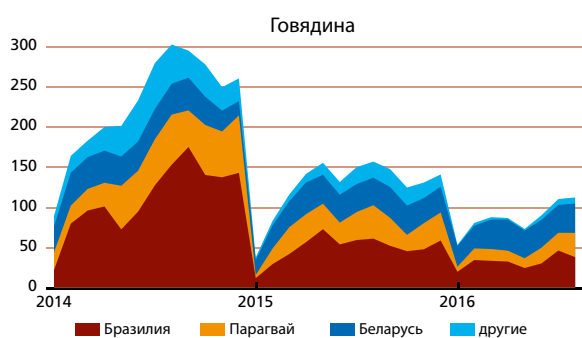
что общая стоимость экспорта сельскохозяйственной продукции из ЕС фактически возросла после российского запрета³, при этом Китай поглощает большую часть избыточных поставок. Однако некоторые секторы действительно пострадали, например, общий объем экспорта из ЕС сухого обезжиренного молока в период с августа 2014 по июль 2015 был на 24% ниже аналогичного периода годом ранее.

В среднесрочной перспективе, Россия, вероятно, продолжит путь к самодостаточности в производстве мяса и одновременно продолжит активно импортировать другие продукты, такие как молочные продукты, фрукты и овощи, из стран, не подпадающих под запрет. Россия, скорее всего, консолидирует существующие тесные торговые связи с ключевыми экспортерами сельскохозяйственной продукции в Южной Америке и своими партнерами в Евразийском Экономическом Союзе (Армения, Беларусь, Казахстан и Кыргызстан). В то же время, российский рынок также будет снабжаться фруктами и овощами из Китая, Эквадора (преимущественно это относится к бананам), Турции (хотя импорт был временно приостановлен в 2016 году из-за геополитической напряженности) и других стран.

³ В период с августа 2014 по июль 2015 года общий объем экспорта продовольственных товаров вырос на 6% по сравнению с уровнем в период август 2013-июль 2014 г. (http://ec.europa.eu/agriculture/russian-import-ban/pdf/2015-09-22-russian-import-ban_en.pdf)



ПРИЛОЖЕНИЕ: Ежемесячная стоимость импорта в Российскую Федерацию товаров, подверженных продовольственным санкциям, млн. долларов США



Источник: Отдел Торговли и Рынков ФАО на основе данных Global Trade Atlas (GTA)

Предстоящие мероприятия

Евразийская продовольственная экономика в условиях глобализации и геополитики. ИАМО Форум 2017

21-23 Июня 2017 Халле, Германия

ИАМО Форум 2017 предоставит платформу для обсуждения текущих исследований и различных стратегий для обеспечения продовольственной безопасности и активизации торговли в контексте геополитической напряженности и различных усилий торговой интеграции.

<https://forum2017.iamo.de/about-the-conference/>

Контакты

Алла Саранина (Alla.Saranina@fao.org)
Альфинура Шарафеева (Alfinura.Sharafeyeva@fao.org)

<http://www.fao.org/europe/regional-perspectives/iatmi/ru/>
www.fao.org/economic/cistrade/ru